

Le sinergie e le collaborazioni in ambito pubblico: norme, teorie ed esperienze a confronto

Paolo Ricci

Professore Ordinario di Accountability Pubblica

Napoli, 27 settembre 2022

AGENDA

1. Cosa significa collaborare?

2. Il fondamento normativo: collaborazione, buon andamento, lealtà

3. Le teorie: dal New Public Management alla Public Governance

4. Dove e come collaborare

5. Qualche esperienza (anche internazionale)



1. Cosa significa collaborare?

La **collaborazione** tra **pubbliche amministrazioni** mira a realizzare **impatti positivi** e ad accrescere il **valore pubblico** generabile per una **comunità** o per un **territorio** più vasto con il contributo di tutti i soggetti che ne fanno parte



Impatti:

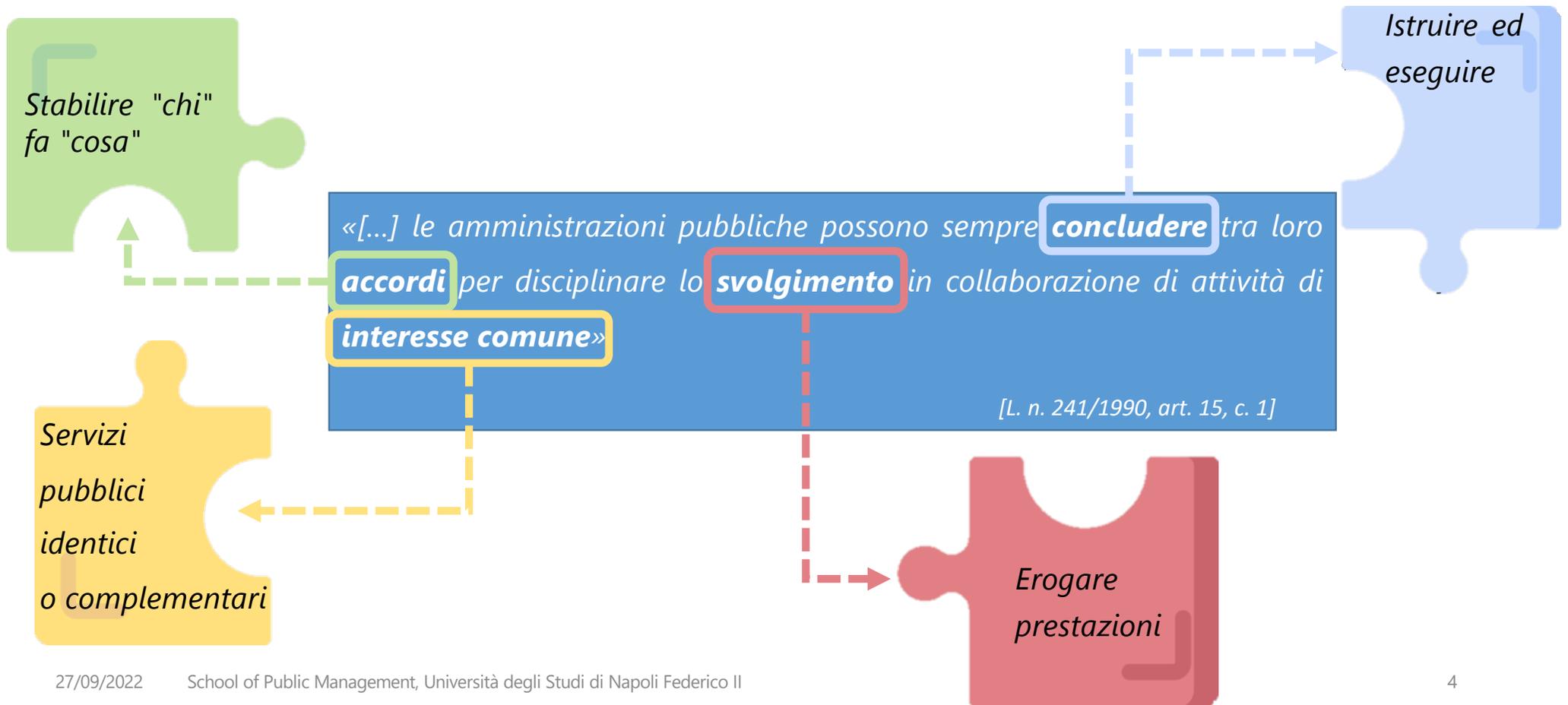
- ✓ Economici
- ✓ Sociali
- ✓ Ambientali
- ✓ Culturali
- ✓ ...

Difficili da misurare



Meno complessi da misurare

2. Il fondamento normativo: collaborazione, buon andamento, lealtà



3.1. Le teorie: dal New Public Management alla Public Governance

Dalla visione della **singola entità** pubblica alla visione della **rete**
[Barzelay 1992; Behn 2001, Cepiku, 2005, Ricci 2010]



Efficacia – Efficienza – Economicità – Super economicità - Leadership – Obiettivi comuni – Condivisione conoscenza – Esperienza

3.2. Le teorie: dal New Public Management alla Public Governance

Alcune opportunità

- ✓ **Migliorare l'economicità aziendale e collettiva**
- ✓ **Accrescere la cultura di co-progettare e co-produrre**
- ✓ **Cambiare l'idea di valore pubblico**
- ✓ **Efficientare l'erogazione dei servizi**
- ✓ **Sviluppare l'attuazione di programmi pubblici**
- ✓ **Contribuire a costruire visioni e politiche pubbliche**
- ✓ **Specializzare e innovare i comportamenti**
- ✓ ...



Alcune minacce

- ❖ **Negare o sottovalutare le interdipendenze**
- ❖ **Sfavorire l'accountability pubblica**
- ❖ **Nebulizzare i finalismi dei soggetti economici**
- ❖ ...



4.1. Dove collaborare



4.2. Come collaborare

- Le forme sono numerose e praticabili in relazione all'interesse comune da tutelare
- Spesso si estendono al settore privato e alle organizzazioni non-profit
- Richiede delle competenze e delle conoscenze non secondarie capaci di:
 - A) estendere la gamma dei servizi erogati (verticalizzazione e divisionalizzazione)
 - B) allargare la partecipazione dei cittadini e il controllo sociale (social innovation)
 - C) erogare servizi integrati con un'unica interfaccia (digitalizzazione, network innovation)
 - D) assistere e supportare le implementazioni e le fasi istruttorie (studi di fattibilità)
 - E) confrontare e diffondere le migliori pratiche (media and benchmarking)
 - F) razionalizzare processi decisionali e gestionali (ppbs, pma, zcb, mixed scanning)
 - G) sviluppare la progettualità, lavorare "per" e lavorare "con" (gantt, pert, wbs)
 - H) misurare performance e valore (managerial and accrual accounting e PNRR, accountability)



5. Qualche esperienza (anche internazionale)

Luogo	Soggetto	Aree di applicazione	Partecipanti	Tipologia	Finalismi
	Center for Data Science and Public Policy	Welfare, infrastrutture cittadine, engagement delle comunità, pianificazione urbanistica, polizia stradale	<ul style="list-style-type: none"> • University of Chicago Harris School of Public Policy • Computation Institute • Municipality of Rotterdam • Charlotte-Mecklenburg Police Department • Metropolitan Nashville Police Department • San Francisco Police Department • Los Angeles Sheriff's Department • Chicago Department of Public Health • Chicago Department of Innovation and Technology • Environmental Protection Agency 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Università ➢ Enti locali ➢ Governo delle contee ➢ Istituti di ricerca ➢ Uffici di ricerca pubblica ➢ Governo nazionale 	Educare i responsabili politici attuali e futuri, realizzare progetti di analisi dei dati con partner governativi, non-profits, accademici e fondazioni, sviluppare metodi e strumenti open source che supportano ed estendono l'uso dei dati per le politiche pubbliche e per l'impatto sociale
	Greater Manchester Connect	Assistenza sanitaria e sociale, riforme dei servizi pubblici, piattaforme di governance dell'informazione, motori di condivisione dei dati, occupazione e competenze, alloggi, trasporti	<ul style="list-style-type: none"> • University Hospital Morecambe and Cumbria Information • Transport for Greater Manchester • Manchester City Council • Health Innovation Manchester 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Governo regionale ➢ Enti locali 	Rendere la Greater Manchester protagonista della condivisione e dell'analisi dei dati per aiutare a migliorare i servizi pubblici istituendo un'autorità di condivisione dei dati per abbattere le barriere che impediscono ai servizi pubblici di condividere le informazioni
	Comuni italiani (pop. < 15.000 ab.)	Anticorruzione e trasparenza delle amministrazioni pubbliche	<ul style="list-style-type: none"> • 55 unioni di comuni • 65 comuni non aderenti ad alcuna unione • 108 comuni che, pur aderendo ad un'unione di comuni, adottano anche una propria strategia di prevenzione della corruzione e redigono un proprio PTPC 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Enti locali 	Analizzare gli impatti delle collaborazioni intercomunali (es. unione di comuni) sulla qualità dei Piani Triennali di prevenzione della corruzione e della Trasparenza (PTPC) adottati dai piccoli comuni italiani

Fonte: Mikhaylov S.J., Esteve M., Campion A. (2018), Artificial intelligence for the public sector: opportunities and challenges of cross-sector collaboration. *Phil. Trans. R. Soc. A* **376**: 20170357, 1-21; Allegrini, V., Lai, Y., & Cecchetti, I. (2018). La collaborazione tra comuni e il suo impatto sulla qualità dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione: un'analisi empirica. *Azienda Pubblica*, 2, 165-188. Elaborazione propria.



**Grazie per l'attenzione e per la...
collaborazione**

paolo.ricci2@unina.it